



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA
IZVORNOSTI, ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA ZEMLJOPISNOG PODRIJETLA I
ZAJAMČENO TRADICIONALNIM SPECIJALITETIMA POLJOPRIVREDNIH I
PREHRAMBENIH PROIZVODA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA IZVORNOSTI, ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA ZEMLJOPISNOG PODRIJETLA I ZAJAMČENO TRADICIONALNIM SPECIJALITETIMA POLJOPRIVREDNIH I PREHRAMBENIH PROIZVODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013) osigurana je provedba Uredbe (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode (SL L 343, 14.12.2012.). Također je propisana nadležnost Državnog inspektorata kao jednog od tijela nadležnog za provedbu službenih kontrola, nad provedbom navedenog Zakona.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Prijedlog smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. Jedna od predviđenih mjera je „Transformacija Državnog inspektorata“.

U cilju provedbe citirane mjere, osim izmjene Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, za izmjenu stvarne nadležnosti za obavljanje poslova koji su nizom posebnih zakona utvrđeni u nadležnosti Državnog inspektorata, potrebno je izmijeniti i odredbe tih zakona te utvrditi njihovo stupanje na snagu 1. siječnja 2014. godine, kako bi svi posebni zakoni stupili na snagu istog dana kao i Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.

Slijedom potrebe za provedbom mjere "Transformacija Državnog inspektorata", Ministarstvo poljoprivrede izvršilo je analizu Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda te je istom utvrđeno da je potrebno izvršiti izmjenu Zakona u djelu koji propisuje nadležnosti gospodarskih inspektora Državnog inspektorata.

Nadalje, Prijedlogom Zakona briše se nadležnost gospodarskih inspektora Državnog inspektorata kao tijela nadležnog za provedbu službenih kontrola hrane.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od dana 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja inspekcijskog nadzora odnosno službenih kontrola nad provedbom Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda te uredbi i odluka Europske unije koji se njime provode kao i podzakonskih propisa donesenih na temelju Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda od strane Ministarstva poljoprivrede, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, prilaže se tekst odredbi Zakona o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013), koje se mijenjaju.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA IZVORNOSTI,
ZAŠTIĆENIM OZNAKAMA ZEMLJOPISNOG PODRIJETLA I ZAJAMČENO
TRADICIONALNIM SPECIJALITETIMA POLJOPRIVREDNIH I
PREHRAMBENIH PROIZVODA**

Članak 1.

U Zakonu o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013) u članku 9. stavku 3. briše se zarez iza riječi: „Ministarstvo“ i riječi: „Državni inspektorat“.

U stavku 5. riječi: „gospodarski inspektori“ brišu se.

Članak 2.

U članku 11. stavku 8. briše se zarez iza riječi: „Ministarstvo“ i riječi: “odnosno Državnom inspektoratu“.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke 1. i 2.

Radi provedbe mjere "Transformacija Državnog inspektorata" briše se nadležnost Državnog inspektorata kao tijela nadležnog za provedbu inspekcijskog nadzora u provođenju Zakonu o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda.

Inspekcijski nadzor nad provedbom Zakonu o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda umjesto gospodarskih inspektora Državnog inspektorata provodit će nadležne inspekcije Ministarstva poljoprivrede.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

Tekst odredbi Zakonu o zaštićenim oznakama izvornosti, zaštićenim oznakama zemljopisnog podrijetla i zajamčeno tradicionalnim specijalitetima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013), koje se mijenjaju:

Članak 9.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) br. 1151/2012 provodi Ministarstvo.

(2) Ako se upravnim nadzorom utvrdi da ovlaštene pravne osobe s javnim ovlastima i druge javne ustanove iz članka 3. stavka 2. ne provode propisane poslove koji su im preneseni, Ministar će donijeti rješenje o oduzimanju ovlaštenja.

(3) Tijela nadležna za provedbu službenih kontrola nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) br. 1151/2012 su Ministarstvo, Državni inspektorat i ministarstvo nadležno za zdravlje.

(4) Službene kontrole provode se sukladno odredbama posebnog propisa kojim se preuzima Uredba (EZ) br. 882/2004 o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i zaštiti životinja (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 882/2004).

(5) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe (EU) br. 1151/2012 provode inspektori za kakvoću hrane, gospodarski inspektori, granična veterinarska inspekcija i granična sanitarna inspekcija (u daljnjem tekstu: osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola) iz tijela navedenih u stavku 3. ovoga članka sukladno posebnom propisu o službenim kontrolama te propisima kojima su uređeni djelokrug i ovlasti tih tijela.

(6) Službena kontrola zdravstvene ispravnosti i higijene/sigurnosti hrane provodi se sukladno posebnom propisu o službenim kontrolama koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja.

Članak 11.

(1) Osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola u obavljanju službenih kontrola ima pravo i dužnost za svaku utvrđenu nesukladnost postupiti sukladno:

- mjerama iz stavka 2. ovoga članka,
 - mjerama iz Uredbe (EZ) br. 882/2004, odnosno mjerama propisanim posebnim propisom o službenim kontrolama.
- (2) Osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola iz članka 9. stavka 5. ovoga Zakona u obavljanju službenih kontrola ima pravo i dužnost rješenjem:
- narediti otklanjanje utvrđenih nesukladnosti i odrediti primjereni rok za njihovo otklanjanje;
 - ograničiti ili zabraniti stavljanje na tržište i/ili narediti povlačenje s tržišta i/ili opoziv od krajnjeg potrošača hrane s utvrđenim nesukladnostima;

– ograničiti ili zabraniti stavljanje na tržište hrane ako subjekt u poslovanju s hranom ne postupi prema rješenju iz podstavka 1. ovoga stavka.

(3) Protiv rješenja osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola može se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba.

(4) Žalba iz stavka 3. ovoga članka izjavljena protiv rješenja osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola ne odgađa izvršenje rješenja.

(5) Subjekt u poslovanju s hranom snosi sve troškove koji nastaju zbog provedbe mjera iz stavka 2. ovoga članka.

(6) Osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola je ovlaštena uzeti uzorke kako bi se utvrdilo ispunjava li određena hrana uvjete propisane ovim Zakonom, Uredbom (EU) br. 1151/2012 i provedbenim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(7) Uzorkovanje u svrhu provedbe ovoga Zakona, Uredbe (EU) br. 1151/2012 i provedbenih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi se sukladno posebnom propisu o službenim kontrolama.

(8) O žalbi iz stavka 3. ovoga članka rješava Povjerenstvo za žalbe pri Ministarstvu, odnosno Državnom inspektoratu. Članove Povjerenstva i njihove zamjenike imenuje Vlada Republike Hrvatske. Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu.

(9) Povjerenstvo iz stavka 8. ovoga članka čine tri člana od kojih se jedan član imenuje iz reda inspektora s najmanje pet (5) godina radnoga iskustva na inspekcijskim poslovima, položenim državnim stručnim ispitom za inspektora, jedan član iz reda državnih službenika u nadležnom tijelu koji ima završen sveučilišni diplomski studij pravne struke i jedan član iz reda državnih službenika iz organizacijske jedinice nadležnog tijela u čijem je djelokrugu zaštita oznaka iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.